



## **Bericht und Beschlussempfehlung**

### **des Finanzausschusses**

#### **Haushaltsrechnung und Vermögensübersicht für das Haushaltsjahr 2009**

Bericht der Landesregierung  
Drucksache 17/1084

und

#### **Bemerkungen 2011 des Landesrechnungshofs Schleswig-Holstein mit Bericht zur Landshaushaltsrechnung 2009**

Die Arbeitsgruppe „Haushaltsprüfung“ des Finanzausschusses hat den Bericht der Landesregierung zur Haushaltsrechnung 2009 sowie die Bemerkungen 2011 des Landesrechnungshofs in drei Sitzungen – zuletzt am 10. November 2011 - beraten.

Der Finanzausschuss hat das Ergebnis der Beratungen am 24. November 2011 bestätigt. Er unterbreitet dem Landtag folgende Beschlussempfehlung:

1. Mit den Stimmen von CDU, SPD, FDP und SSW gegen die Stimmen von BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN empfiehlt der Ausschuss dem Landtag, der Landesregierung für das Haushaltsjahr 2009 aufgrund der Landshaushaltsrechnung – ohne den Einzelplan 02 (Landesrechnungshof) – und der dazu vorliegenden Bemerkungen des Landesrechnungshofs gemäß Artikel 55 Abs. 2 der Verfassung des Landes Schleswig-Holstein und § 114 Abs. 2 der Landshaushaltsordnung Entlastung zu erteilen.
2. Mit den Stimmen von CDU und FDP gegen die Stimmen von SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der LINKEN und SSW empfiehlt der Ausschuss dem Landtag, die in dem nachstehenden Bericht des Finanzausschusses enthaltenen wesentlichen Sachverhalte im Sinne des § 114 Abs. 2 der Landshaushaltsordnung festzustellen und die Landesregierung aufzufordern, die im Bericht angeregten Maßnahmen einzuleiten und dem Finanzausschuss über die eingeleiteten Maßnahmen zu berichten.

Peter Sönnichsen  
Vorsitzender

**Voten zu den Bemerkungen 2011 des  
Landesrechnungshofs Schleswig-Holstein  
mit Bericht zur Landeshaushaltsrechnung 2009**

**3. Besondere Prüfungsfälle**

**4. Entlastung der Landesregierung für das Haushaltsjahr 2008**

**5. Abschluss der Haushaltsrechnung 2009**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis. Zu Teilziffer 3.1.1. stellt er fest, dass bisher keine Klage gegen einen aufgestellten Landeshaushalt erfolgreich war und somit eine Verfassungswidrigkeit von Landeshaushalten gerichtlich nicht festgestellt wurde.

**6. Feststellungen zur Haushaltsrechnung und Vermögensübersicht**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis und schließt sich ihnen im Wesentlichen an:

Die Dienststellen werden aufgefordert, die Haushaltsvermerke und die Bestimmungen zur Deckungsfähigkeit genauer zu beachten. Damit könnten viele Haushaltsüberschreitungen ohne Einwilligung des Finanzministeriums vermieden werden. (Tz. 6.2)

Die Landesregierung wird gebeten, Verpflichtungsermächtigungen unter Berücksichtigung der Notwendigkeiten, insbesondere im Bereich des Hochbaus, realistischer anzusetzen. (Tz. 6.4)

Die Differenzen aus planmäßigen Kreditermächtigungen und deren Inanspruchnahmen können in Zeiten der Schuldenbremse nicht mehr als Einnahmereste übertragen werden. Das Finanzministerium wird aufgefordert, keine Einnahmereste aus der konjunkturell bedingten Nettokreditaufnahme zu bilden und im noch vorzulegenden Ausführungsgesetz gemäß Artikel 53 Abs. 5 LV Restkreditermächtigungen auszuschließen. (Tz. 6.10)

**7. Aktuelle Haushaltslage - in Zeiten der Schuldenbremse**

Mit der Schuldenbremse und durch die konsequente Konsolidierungspolitik der Landesregierung beschreitet das Land den richtigen Weg, um seine Haushaltslage zu verbessern. Bis 2020 muss das Land sein strukturelles Finanzierungsdefizit abgebaut haben.

Der Finanzausschuss fordert die Landesregierung auf, künftig mit der Finanzplanung nicht nur die Zielplanung, sondern auch die Umsetzungsplanung für die Rückführung der Neuverschuldung vorzulegen. Darauf muss auch das mit dem Stabilitätsrat zu vereinbarende fünfjährige Sanierungsprogramm aufbauen.

Der Finanzausschuss begrüßt, dass gleichzeitig mit der Finanzplanung die Abbauplanung nach Artikel 59 a LV vorgelegt wird.

Bei der Haushaltsaufstellung und in der Haushaltsrechnung sollte die Landesregierung darlegen, mit welchen strukturell wirkenden Maßnahmen der Haushalt in welchem Umfang entlastet wird.

Die Schuldenbremse erfordert ein Umdenken bei der Kreditaufnahme und in der Haushaltsführung:

Konjunkturell bedingte Kredite sind durch konjunkturelle Überschüsse auszugleichen. Steuermehreinnahmen stehen damit nicht mehr automatisch für Mehrausgaben zur Verfügung. Soweit sie konjunkturell bedingt sind, müssen sie zur Tilgung der in konjunkturellen Schwächephase aufgenommenen Kredite verwendet werden. Nur strukturell bedingte Mehreinnahmen stehen zum Abbau des strukturellen Finanzierungsdefizits oder für strukturelle Mehrausgaben zur Verfügung.

Die neue Kreditobergrenze gilt nicht nur bei Aufstellung, sondern auch im Vollzug des Haushalts.

Die bis 2010 aufgelaufenen Rücklagen von rund 700 Millionen € sind nicht finanziert. Sie sind auch im strukturellen Finanzierungsdefizit nicht berücksichtigt. Sollen sie verwendet werden, müssen sie in Höhe ihrer Inanspruchnahme durch strukturelle Mehreinnahmen oder Minderausgaben gedeckt werden.

Der Finanzausschuss fordert die Landesregierung auf, zeitnah ein Ausführungsgesetz gemäß Artikel 53 Abs. 5 LV vorzulegen. Darin muss auch geregelt werden, dass nicht verwendete konjunkturell bedingte Kreditermächtigungen nicht in ein neues Haushaltsjahr übertragen werden dürfen und dass es hierfür ab 2020 keine Restkreditermächtigungen mehr geben darf. Des Weiteren muss das Ausführungsgesetz regeln, dass eine Kontrollrechnung zur Überwachung der Abweichungen zwischen tatsächlicher und erlaubter konjunkturell bedingter Kreditaufnahme in die Haushaltsrechnung übernommen wird.

## **8. Gerichtliche Mediation weiter ausbauen**

Der Finanzausschuss nimmt die Prüfungsfeststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis.

## **9. Schulen in freier Trägerschaft**

Die jetzige Privatschulfinanzierung erfüllt nicht den Anspruch an eine moderne, schlanke Gesetzgebung und Verwaltung.

Der Finanzausschuss erwartet daher eine umfassende Neuregelung der Privatschulfinanzierung.

Der Finanzausschuss stimmt mit dem Landesrechnungshof überein, dass die steigenden Schülerzahlen an Schulen in freier Trägerschaft im System der öffentlichen allgemeinbildenden Schulen zu einer finanziellen Entlastung führen können. Dies gilt

nach Auffassung des Finanzausschusses insbesondere dann, wenn die zusätzlichen Schülerinnen und Schüler an Schulen in freier Trägerschaft dazu führen, dass an den allgemeinbildenden Schulen ganze Klassen oder Lerngruppen entfallen.

#### **10. „Landesnetz Bildung“ - mehr als eine teure Internetanbindung der Schulen auf Kosten des Landes?**

Der Finanzausschuss teilt die Feststellungen des Landesrechnungshofs und erwartet, dass Schulverwaltungsaufgaben auch zukünftig wirtschaftlich durch IT unterstützt werden. Er fordert das Bildungsministerium auf, im ersten Quartal 2012 zu folgenden Punkten zu berichten:

Ergebnis der Verhandlungen mit den kommunalen Schulträgern zur Finanzierung der IT-Kosten in Schulen, Umsetzungsschritte zum Einsatz eines standardisierten Schulverwaltungsverfahrens, Sachstand zur weiteren Nutzung des „Landesnetzes Bildung“.

#### **11. Staatsleistungen an die Kirchen steigen weiter - Änderung nicht in Sicht**

Der Finanzausschuss erwartet, dass das Land seine Staatsleistungen an die Nordelbische Evangelisch-Lutherische Kirche (NEK) reduziert. Die Staatsleistungen sind auf eine transparente und nachvollziehbare Grundlage zu stellen. Die Gespräche sollten noch in der 17. Legislaturperiode mit einem Ergebnis beendet werden.

Das Land sollte sich parallel zu den Verhandlungen mit der NEK dafür einsetzen, dass der Bund die finanziellen Auswirkungen einer Ablösung der Staatsleistungen prüft und die rechtlichen Rahmenbedingungen verändert.

Dem Finanzausschuss ist im ersten Quartal 2012 zu berichten.

#### **12. Nachruf: Landeskulturzentrum Salzau**

Der Finanzausschuss teilt die Feststellungen des Landesrechnungshofs.

Dem Finanzausschuss ist im ersten Quartal 2012 über den Stand der Verwertung der Immobilie Gut Salzau sowie die bis dahin angefallenen Kosten seit Schließung des Kulturbetriebs zu berichten.

#### **13. Am Ziel von vier Kooperativen Regionalleitstellen festhalten**

Der Finanzausschuss teilt die Feststellungen des Landesrechnungshofs. Kooperative Regionalleitstellen sollten auch an den Standorten der polizeilichen Regionalleitstellen in Kiel und Lübeck eingerichtet werden. Ansonsten werden für Land und Kommunen Mehrkosten in Millionenhöhe anfallen. Der Innenminister ist aufgefordert, die Kooperationsverhandlungen mit den Kommunen zielgerichtet fortzuführen.

#### **14. Start der Landesforsten als Anstalt öffentlichen Rechts gelungen**

Der Finanzausschuss teilt die Feststellungen des Landesrechnungshofs und stimmt der Einschätzung zu, dass die Anstalt Schleswig-Holsteinische Landesforsten ab

2013 keinen Betriebsmittelzuschuss mehr benötigen wird. Darüber hinaus sollten weitere Einsparungen möglich sein.

#### **15. Altlastenproblematik effizient abarbeiten**

Der Finanzausschuss teilt die Feststellungen des Landesrechnungshofs. Er begrüßt, dass das Ministerium für Landwirtschaft Umwelt und ländliche Räume zusammen mit den unteren Bodenschutzbehörden ein gemeinsames Konzept entwickeln will, um das Boden- und Altlastenkataster innerhalb der nächsten fünf Jahre fertigzustellen. Er bittet die Kreise und kreisfreien Städte, die Hilfestellung der Fachaufsicht und die Vorschläge des Landesrechnungshofs anzunehmen.

#### **16. Stiftungs- und Fondsvermögen zufriedenstellend angelegt**

Der Finanzausschuss nimmt die Prüfungsfeststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis und erwartet, dass auch künftig alle Vorgaben der Anlagerichtlinien bei Stiftungen und Fondsvermögen des Landes angewendet werden.

#### **17. Nachträgliche Verbeamtung gelungen? Ja, aber...**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen und Empfehlungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis.

#### **18. Dienstrecht - ungenutzte Einsparpotenziale**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen und Empfehlungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis.

#### **19. Reform der Aus- und Fortbildung darf nicht scheitern**

Die überfällige Reform der Aus- und Fortbildung der gesamten Landesverwaltung muss beschleunigt werden. Das Finanzministerium wird gebeten, über den Sachstand bis zum 31. Dezember 2011 zu berichten.

#### **20. Verkehrszeichen Straßenmarkierung weitgehend unsichtbar**

Der Finanzausschuss nimmt den Bericht des Landesrechnungshofs zustimmend zur Kenntnis. Er bittet den Landesbetrieb Straßenbau und Verkehr, auch für die Straßenmarkierungen eine Erhaltungsstrategie aufzustellen, um den Zustand der Straßenmarkierungen und damit die Verkehrssicherheit langfristig zu verbessern.

Er bittet den Landesbetrieb, auf geeigneten Strecken eine Reduzierung der Leitposten unter Beachtung von Sicherheitsaspekten zu erproben.

#### **21. Neuausrichtung der Tourismusförderung - weniger ist manchmal mehr**

Der Finanzausschuss teilt die Feststellungen des Landesrechnungshofs.

Er fordert das Wirtschaftsministerium auf, die Tourismusförderung auf die staatlichen Kernaufgaben wie etwa touristische Infrastruktur zu konzentrieren.

Der Finanzausschuss fordert das Wirtschaftsministerium ferner auf, externe Tourismus-Gutachten künftig zurückhaltender zu beauftragen und zu fördern. Eine kritische Bedarfsanalyse als bisher ist erforderlich.

## **22. Wie geht es weiter mit der Tourismus-Agentur Schleswig-Holstein?**

Der Finanzausschuss unterstützt die Forderung des Wirtschaftsministeriums und des Landesrechnungshofs, dass die TASH sich einer Aufgabenkritik stellen muss. Er begrüßt ferner, dass die Gesellschafter und die Tourismusbranche künftig einen größeren Anteil an der Finanzierung der TASH aufbringen sollen.

Der Finanzausschuss bittet das Wirtschaftsministerium, ihn bis Jahresende darüber zu informieren,

- wie hoch die institutionelle Förderung durch das Land bis zur geplanten Kürzung 2015 ausfallen soll,
- welche im Landesinteresse liegenden Aufgaben der TASH dauerhaft über die institutionelle Förderung beziehungsweise Projektförderung finanziert werden sollen und
- welche bisher vom Land finanzierten Aufgaben künftig wegfallen beziehungsweise aus Mitteln der übrigen Gesellschafter und der Tourismusbranche finanziert werden sollen.

## **23. Hohe Vorstands- und Chefarztvergütungen tragen zur Verschuldung des Universitätsklinikums Schleswig-Holstein bei**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis. Er fordert das Wissenschaftsministerium und das UK S-H erneut auf, vor Abschluss neuer Vergütungsvereinbarungen mit Chef- und Oberärzten belastbare Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen durchzuführen.

Der Finanzausschuss erwartet darüber hinaus, dass der Beschluss des Schleswig-Holsteinischen Landtags aus dem Jahr 2006, die Vergütungen im Vorstandsbereich deutlich zu reduzieren, bei künftigen Vertragsabschlüssen berücksichtigt wird.

Über den Sachstand ist dem Finanzausschuss im vierten Quartal 2012 zu berichten.

## **24. Baltic Sea International Campus GmbH**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis.

Bei Kooperationen zwischen öffentlichen und privaten Partnern muss die öffentliche Seite stets sorgfältig prüfen, ob das Vorhaben im Hinblick auf die eingesetzten Ressourcen des Landes wirtschaftlich ist.

Dem Finanzausschuss ist bis zum 31. Dezember 2011 zu berichten.

**25. Kürzung des Landesblindengeldes**

Der Finanzausschuss nimmt die Feststellungen des Landesrechnungshofs zur Kenntnis.

Die Landesregierung wird gebeten, auf Bundesebene eine einheitliche Lösung zum Nachteilsausgleich für Menschen mit Behinderung zu initiieren. Dem Finanzausschuss ist über den Sachstand bis zum 31. März 2012 zu berichten.

**26. Prüfungsrecht bei der Eingliederungshilfe - Auftrag des Landtags seit 1993 nicht umgesetzt**

Seit 1993 fordert der Landtag, ein Prüfungsrecht des Landesrechnungshofs bei Einrichtungsträgern der Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderung zu vereinbaren.

Der Finanzausschuss begrüßt, dass das Sozialministerium Lösungsvorschläge für ein Prüfungsrecht des Landesrechnungshofs erarbeitet und beim Neuabschluss des Landesrahmenvertrags ein Prüfungsrecht für den Landesrechnungshof verankern will.

Dem Finanzausschuss ist über das Ergebnis bis zum 31. März 2012 zu berichten.