

Finanzministerium | Postfach 71 27 | 24171 Kiel

Ministerin

Präsident des Schleswig-Holsteinischen Landtages Herrn Klaus Schlie Landeshaus

24171 Kiel

Schleswig-Holsteinischer Landtag
Umdruck 19/1686

14. November 2018

# Endgültiger Konsolidierungsberichts 2018 für das Jahr 2017

Sehr geehrter Herr Präsident,

in meinem Schreiben vom 21. August 2018 habe ich bereits darauf hingewiesen, dass das Statistische Bundesamt im Nachgang der 17. Sitzung des Stabilitätsrates eine Korrekturmeldung zu den kameralen Finanzierungssalden der im Konsolidierungsbericht 2018 des Landes Schleswig-Holstein zu berücksichtigenden Extrahaushalte vorgelegt hatte. Wie angekündigt erhalten Sie hiermit den Beschluss des Stabilitätsrates sowie den aktualisierten Konsolidierungsbericht 2018. Demnach hat das Land Schleswig-Holstein im Jahr 2017 seine Konsolidierungsverpflichtungen auch nach der Korrektur durch das Statistische Bundesamt eingehalten. Weitere Details sind dem endgültigen Konsolidierungsbericht 2018 zu entnehmen.

Mit freundlichen Grüßen

Monika Heinold

Anlagen

# Konsolidierungsbericht 2018 für das Jahr 2017 des Landes Schleswig-Holstein an den Stabilitätsrat

gemäß

§ 5 Abs. 6 der Verwaltungsvereinbarung zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen

26. Juli 2018

Finanzministerium Schleswig-Holstein

### 1. Vorbemerkung

Schleswig-Holstein erhält nach Artikel 143d Grundgesetz (GG) von der bundesstaatlichen Gemeinschaft Konsolidierungshilfen. Diese Hilfen sollen es ermöglichen, spätestens im Jahr 2020 einen strukturell ausgeglichenen Haushalt zu erreichen.

Die Verwaltungsvereinbarung nach § 1 Absatz 1 Konsolidierungshilfengesetz regelt die Einzelheiten der Gewährung der Konsolidierungshilfen. Gemäß § 5 Abs. 6 dieser Vereinbarung ist das Land verpflichtet, dem Sekretariat des Stabilitätsrates bis zum 30. April des Folgejahres einen Konsolidierungsbericht für das abgelaufene Jahr zu übermitteln.

### 2. Finanzierungssaldo

Ausgangspunkt der Ermittlung des strukturellen Finanzierungsdefizits ist der Finanzierungssaldo, der aus der Differenz zwischen den bereinigten Einnahmen und den bereinigten Ausgaben ermittelt wird. Der Finanzierungssaldo beträgt im Jahr 2017 rd. 125 Mio. Euro.

### Finanzierungssaldo

|  | Ist 2010     | Ist 2011 | Ist 2012 | Ist 2013 | Ist 2014 | Ist 2015 | Ist 2016 | 1st 2017 |
|--|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|  | in Mio. Euro |          |          |          |          |          |          |          |
| Gesamteinnahmen                                      | 12.800       | 12.355   | 12.306   | 12.879   | 13.728   | 14.537   | 15.470   | 15.325   |
| ./. Einnahmen aus Krediten am Kreditmarkt            | 4.586        | 3.595    | 3.033    | 2.904    | 4.020    | 3.824    | 3.852    | 3.053    |
| ./. Entnahmen aus Rücklagen                          | 228          | 190      | 131      | 192      | 51       | 26       | 45       | 19       |
| ./. Einnahmen aus haushaltstechnischen Verrechnungen | 10           | 10       | 13       | 22       | 35       | 38       | 29       | 30       |
| bereinigte Einnahmen                                 | 7.976        | 8.561    | 9.129    | 9.760    | 9.621    | 10.650   | 11.544   | 12.223   |
| Gesamtausgaben                                       | 12.800       | 12.355   | 12.306   | 12.879   | 13.728   | 14.537   | 15.470   | 15.325   |
| ./. Tilgungsausgaben am Kreditmarkt                  | 3.214        | 3.041    | 2.967    | 3.199    | 3.807    | 3.919    | 4.262    | 3.169    |
| ./. Zuführungen zu Rücklagen, Fonds, Stöcken         | 270          | 54       | 27       | 12       | 19       | 18       | 19       | 27       |
| ./. Ausgaben für haushaltstechnische Verrechnungen   | 10           | 10       | 13       | 22       | 35       | 38       | 29       | 30       |
| bereinigte Ausgaben                                  | 9.306        | 9.251    | 9.299    | 9.645    | 9.867    | 10.563   | 11.159   | 12.099   |
| bereinigte Einnahmen                                 | 7.976        | 8.561    | 9.129    | 9.760    | 9.621    | 10.650   | 11.544   | 12.223   |
| ./. bereinigte Ausgaben                              | 9.306        | 9.251    | 9.299    | 9.645    | 9.867    | 10.563   | 11.159   | 12.099   |
| Finanzierungssaldo                                   | -1.329       | -690     | -170     | 115      | -245     | 87       | 385      | 125      |
| *) Abweichungen durch Runden möglich                 |              |          |          |          |          |          | 47       |          |

### 3. Konjunkturkomponente

Die ex post-Konjunkturkomponente, die zur Feststellung der Einhaltung der Konsolidierungsverpflichtung maßgeblich ist, setzt sich aus der ex ante-Konjunkturkomponente und der Steuerabweichungskomponente zusammen. Die ex post-Konjunkturkomponente beträgt für das Jahr 2017 rd. 243 Mio. Euro.

### Konjunkturkomponente

| 1.0.2020     | 120 5011 | 15t 2012 | Ist 2013    | Ist 2014                            | Ist 2015                                 | Ist 2016                               | 1st 2017   |  |
|--------------|----------|----------|-------------|-------------------------------------|--|--|--|--|
| in Mio. Euro |          |          |             |                                     |  |  |  |  |
| -199         | 65       | -40      | -96         | -93                                 | -34                                      | -33                                    | -22  |  |
| 215          | 444      | 479      | 1           | 83                                  | 231                                      | 395                                    | 265  |  |
| 16           | 379      | 439      | -95         | -10                                 | 197                                      | 362                                    | 243  |  |
|              | 215      | 215 444  | 215 444 479 | -199 · -65 -40 -96<br>215 444 479 1 | -199 -65 -40 -96 -93<br>215 444 479 1 83 | -1996540969334<br>215 444 479 1 83 231 | -199 -65 -40 -96 -93 -34 -33<br>215 444 479 1 83 231 395 |  |

### 4. Ermittlung des strukturellen Defizits

Im Jahr 2017 beträgt der strukturelle Finanzierungssaldo im Landeshaushalt nach der Bewertungsmethodik der Verwaltungsvereinbarung zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen rd. -245 Mio. Euro.

### strukturelles Defizit

|   | Ist 2010 | Ist 2011     | Ist 2012 | Ist 2013 | Ist 2014 | Ist 2015 | Ist 2016 | Ist 2017 |  |
|---|----------|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--|
|   |          | in Mio. Euro |          |          |          |          |          |          |  |
| Finanzierungssaldo Kernhaushalt                       | -1.329   | -690         | -170     | 115      | -245     | 87       | 385      | 125      |  |
| ./. Finanzielle Transaktionen                         | -29      | -30          | -30      | -31      | -35      | -29      | -27      | -32      |  |
| + Bereinigung LFA                                     | -2       | 130          | -74      | -190     | 269      | -6       | -184     | -114     |  |
| ./. Konsolidierungshilfen                             |          | 53           | 80       | 80       | 80       | 80       | 80       | 80       |  |
| bereinigter Finanzierungssaldo Kernhaushalt           | -1.302   | -583         | -294     | -124     | -21      | 30       | 148      | -37      |  |
| Finanzierungssaldo relevante Extrahaushalte           |          |              |          |          |          |          | 23       | 35       |  |
| ./. ex post-Konjunkturkomponente                      | 16       | 379          | 439      | -95      | -10      | 197      | 362      | 243      |  |
| struktureller Finanzierungssaldo nach VV KonsolHilfen | -1.318   | -963         | -734     | -30      | -11      | -167     | -191     | -245     |  |
| *) Abweichungen durch Runden möglich                  |          |              | 1,235    |          |          | V 8-10   |          | 4        |  |

Nach § 1 Abs. 5 der Verwaltungsvereinbarung zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen sind für Schleswig-Holstein bei der Berechnung des strukturellen Finanzierungssaldos folgende relevante Extrahaushalte zu berücksichtigen: Bereits seit dem Jahr 2016 wird der Finanzierungssaldo der hsh portfoliomanagement AöR bei der Berechnung des strukturellen Defizits des Landes berücksichtigt. Darüber hinaus ist im Jahr 2017 erstmals auch der Finanzierungssaldo der HSH Beteiligungs Management GmbH einzubeziehen.

Die hsh portfoliomanagement AöR weist auf Basis der Meldung für das 1. bis 5. Quartal 2017 einen kameralen Finanzierungssaldo in Höhe von rd. -42 Mio. Euro aus, der zu jeweils 50 Prozent den Ländern Hamburg und Schleswig-Holstein zuzurechnen ist. Auf das Land Schleswig-Holstein entfallen rd. -21 Mio. Euro.

Die HSH Beteiligungs Management GmbH weist auf Basis der Meldung für das 1. bis 5. Quartal 2017 einen kameralen Finanzierungssaldo in Höhe von rd. 340,7 Mio. Euro aus. Der für Schleswig-Holstein zu berücksichtigende Anteil liegt bei rd. 16,4 Prozent. Dieser Anteil setzt sich aus den Schleswig-Holstein mittelbar und unmittelbar anzurechnenden Anteilen an der HSH Beteiligungs Management GmbH zusammen. Zum einen sind 10,56 Prozent unmittelbare Anteile des Landes zu berücksichtigen. Zum anderen ist nach den Konventionen des Europäischen Systems der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung auch der mittelbare Anteil des Sparkassenund Giroverbandes Schleswig-Holstein in Höhe von 5,85 Prozent einzuberechnen. Die mittelbaren Anteile der HSH Finanzfonds AöR sind nicht zu berücksichtigen, weil die Anstalt zum Zeitpunkt des Abschlusses der Verwaltungsvereinbarung zur Gewährung von Konsolidierungshilfen bereits bestand. Damit entfallen auf das Land Schleswig-Holstein rd. 55,9 Mio. Euro des kameralen Finanzierungssaldo der HSH Beteiligungs Management GmbH.

In Summe ist daher ein positiver Finanzierungssaldo der relevanten Extrahaushalte in Höhe von rd. 35 Mio. Euro zu berücksichtigen (§ 1 Abs. 5 der Verwaltungsvereinbarung zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen).

## 5. Bewertung der Einhaltung der Defizitobergrenze

Die strukturelle Defizitobergrenze in Höhe von rd. -395 Mio. Euro wurde um rd. 150 Mio. Euro unterschritten.

| Defizitobergrenze                                     |              |          |          |          |          |          |          |          |
|---|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|   | 1st 2010     | Ist 2011 | Ist 2012 | Ist 2013 | Ist 2014 | Ist 2015 | Ist 2016 | Ist 2017 |
|   | in Mio. Euro |          |          |          |          |          |          |          |
| struktureller Finanzierungssaldo nach VV KonsolHilfen | -1.318       | -963     | -734     | -30      | -11      | -167     | -191     | -245     |
| Defizitvorgabe nach VV KonsolHilfen                   | -1.318       | -1.186   | -1.054   | -922     | -791     | -659     | -527     | -395     |
| Veränderung zum Vorjahr                               |              | -355     | -229     | -704     | -19      | 156      | 24       | 54       |
| Über (+)/ Unter (-) Schreitung der Defizitvorgabe     |              | -223     | -320     | -893     | -779     | -492     | -336     | -150     |
| *) Abweichungen durch Runden möglich                  |              |          |          |          |          | 200      | S        |          |

Die Landesregierung hat sich mit dem Jahresabschluss 2017 entschieden, 500 Mio. Euro dem Sondervermögen IMPULS 2030 (InfrastrukturModernisierungsProgramm für unser Land Schleswig-Holstein) zuzuführen. Ohne diese Zuführung hätte sich rein rechnerisch ein positiver, struktureller Saldo in Höhe von 255 Mio. Euro ergeben. Die strukturelle Defizitobergrenze in Höhe von rd. -395 Mio. Euro wäre sogar um rd. 650 Mio. Euro unterschritten worden.

Ergebnis des Umfrageverfahrens des Stabilitätsrates vom 27. September 2018

# Beschluss zur Konsolidierungsverpflichtung gemäß § 2 Konsolidierungshilfengesetz (KonsHilfG)

Schleswig-Holstein

Der Stabilitätsrat stellt nach § 2 Absatz 2 KonsHilfG fest, dass das Land Schleswig-Holstein seine Konsolidierungsverpflichtung für das Jahr 2017 auch nach Korrektur des Finanzierungssaldos eines gemäß § 1 Abs. 5 der Verwaltungsvereinbarung zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen einzubeziehenden Extrahaushaltes weiterhin eingehalten hat.

### Struktureller Finanzierungssaldo 2017

## Stabilitätsrat

gemäß den Verwaltungsvereinbarungen zum Gesetz zur Gewährung von Konsolidierungshilfen in Mio. Euro

Umfrageverfahren vom 27. September 2018

| Lfd. N | lc.  |                              | Berlin   | Bremen  | Saarland | Sachsen-<br>Anhalt | Schleswig-<br>Holstein |
|--------|--|------------------------------|----------|---------|----------|--------------------|------------------------|
|        | I. Finanzierungssaldo gemäß vierteljährlicher Kassenstatistik (Kernhausha  | lt)                          |          |         |          |                    |                        |
| 11     | Bereinigte Ausgaben  |                              | 26,691,4 | 5.508,1 | 4.276,5  | 10.703,6           | 12.098,5               |
| 12     | Bereinigte Einnahmen   |                              | 27.700,7 | 5.491,0 | 4.264,8  | 10.888,2           | 12.223,3               |
| 13     | Haushaltstechnische Verrechnungen Ausgaben (Nettostellungen)               |                              | 344,9    | 2.285,5 | 0,2      | 11,7               | 29,9                   |
| 14     | Haushaltstechnische Verrechnungen Einnahmen (Nettostellungen)              |                              | 346,6    | 2.285,4 | 0,6      | 11,7               | 29,9                   |
| 15     | Finanzierungssaldo gemäß vierteljährlicher Kassenstatistik (Kemhaushalt)   | Lfd. Nr. 12 - 11 + (14 - 13) | 1.011,0  | -17,2   | -11,3    | 184,6              | 124,8                  |
|        | II. Finanzielle Transaktionen (Kernhaushalt)                               |                              |          |         |          |                    |                        |
| 27     | Saldo der finanziellen Transaktionen (Kemhaushalt)                         |                              | 142,5    | -26,3   | -59,3    | -9,2               | -31,8                  |
|        | III. Periodengerechte Abrechnung des Finanzausgleichs                      |                              |          |         |          |                    |                        |
| 37     | Saldo der periodengerechten Abrechnung des Finanzausgleichs                |                              | -131,5   | 59,6    | 6,8      | -25,6              | -114,2                 |
|        | IV. Einnahmen aus der Konsolidierungshilfe                                 |                              |          |         |          |                    |                        |
| 41     | Einnahmen aus der Konsolidierungshilfe (festgelegt gem. Art 143d GG)       |                              | 80,0     | 300,0   | 260,0    | 80,0               | 80,0                   |
|        | V. Finanzierungssalden der Einrichtungen mit eigener Kreditermächtigung    |                              |          |         |          |                    |                        |
| 51     | gem. KonsoVV bestehen entsprechende Einrichtungen in HB und SL*            |                              |          |         |          |                    |                        |
| 52k    | Struktureller Finanzierungssaldo der Einrichtungen mit eig. Kreditermächt. |                              | -10,8    | 60,5    | -8,5     |                    | 34,9                   |
|        | VI. Konjunkturelle Bereinigung   |                              |          |         |          |                    |                        |
| 61     | Ex ante-Konjunkturkomponente   |                              | -47.1    | -9.0    | -7:8     | -18,1              | -22,1                  |
| 62     | Steuerabweichungskomponente gegenüber Schätzzeitpunkt                      |                              | 1.191,3  | 190,3   | 150,6    | 4,8                | 264.6                  |
| 63     | Ex post-Konjunkturkomponente   | Lfd., Nr., 61. + 62.         | 1.144,2  | 181,3   | 142,9    | -13,3              | 242,5                  |
|        | VII. Strukturelles Finanzierungsdefizit                                    |                              |          |         |          |                    |                        |
| 71     | Finanzierungssaldo gemäß SFK-3   | Lfd. Nr. 15                  | 1.011,0  | -17.2   | -11.3    | 184,6              | 124,8                  |
| 72     | - Saldo der finanziellen Transaktionen                                     | Lfd. Nr. 27                  | 142.5    | -26.3   | -59,3    | -9,2               | -31.8                  |
| 73     | + Saldo der periodengerechten Abrechnung des Finanzausgleichs              | Lfd. Nr. 37                  | -131,5   | 59,6    | 6,8      | -25,6              | -114,2                 |
| 74     | - Einnahmen aus der Konsolidierungshilfe                                   | Lfd. Nr. 41                  | 80,0     | 300,0   | 260,0    | 80,0               | 80,0                   |
| 75     | + Finanzierungssalden der Einrichtungen mit eigener Kreditermächtigung     | Lfd. Nr. 51 bzw. 52k         | -10,8    | 60,5    | -8,5     | 0,0                | 34.9 **                |
| 76     | - Ex post-Konjunkturkomponente   | Lfd. Nr. 63                  | 1.144,2  | 181,3   | 142,9    | -13,3              | 242,5                  |
| 77     | = Struktureller Finanzierungssaldo nach SFK-3                              | Lfd. Nr. 71-72+73-74+75-76   | -498,0   | -352,1  | -356,6   | 101,5              | -245,2                 |
|        | Obergrenze struktureller Finanzierungssaldo 2017 gem. KonVV                |                              | -603,5   | -376,1  | -374,3   | -199,7             | -395,3                 |

Für Berlin und Schleswig-Holstein sind Einrichtungen mit eigener Kreditermächtigung gegründet worden und damit hier zu berücksichtigen.
\*\* Anpassung nach Korrekturmeldung vom Statistischen Bundesamt vom 27. Juli 2018.