



Bericht

der Landesregierung -
Minister für Landwirtschaft, ländliche Räume, Europa und Verbraucher-
schutz

Bericht der Landesregierung über das Arbeitsprogramm der Europäischen Kommis-
sion für das Jahr 2025

1. Arbeitsprogramm der Europäischen Kommission für das Jahr 2025

Die Europäische Kommission (KOM) legt grundsätzlich im 4. Quartal eines Jahres ihr Arbeitsprogramm (AP) für das folgende Jahr vor. Das AP umfasst die Prioritäten und die von der KOM geplanten Initiativen.

Mit der Vorlage des Berichts kommt die Landesregierung ihrer Pflicht nach, dem Landtag eine „[...] Darstellung der für Schleswig-Holstein wichtigen und für das Jahr zu erwartenden Initiativen nach dem jährlichen Arbeitsprogramm der EU-Kommission [...]“ zu übermitteln (Drs. 18/628).

Da die neue KOM erst am 01.12.2024 ihre Arbeit aufnahm, wurde das AP nicht wie üblich im 4. Quartal des Vorjahres, sondern erst am 11.02.2025 von der KOM beschlossen und veröffentlicht. Es steht unter dem Titel „Gemeinsam voran: Eine mutigere, unkompliziertere und schnellere Union“.¹

Die Verpflichtung, diesen Bericht zum Plenum im Januar vorzulegen, konnte aufgrund der verspäteten Veröffentlichung daher nicht eingehalten werden.

Das AP geht auf die „Politischen Leitlinien 2024-2029“ zurück, die EU-Kommissionspräsidentin von der Leyen im Juli 2024 vorgelegt hatte.² Die Abschnitte des AP spiegeln die in diesem Dokument dargestellten sektorübergreifenden „politischen Prioritäten“ der KOM für die kommenden Jahre wider und umfassen die Themen:

- Ein neuer Plan für nachhaltigen Wohlstand und Wettbewerbsfähigkeit in Europa
- Eine neue Ära für die europäische Verteidigung und Sicherheit
- Die Menschen unterstützen, unsere Gesellschaften und unser Sozialmodell stärken
- Unsere Lebensqualität erhalten: Ernährungssicherheit, Wasser und Natur
- Unsere Demokratie schützen und unsere Werte wahren
- Europa in der Welt: unseren Einfluss und unsere Partnerschaften nutzen
- Gemeinsam handeln und die Zukunft unserer Union vorbereiten

¹ [Commission work programme 2025 - European Commission](#)

² [Politische Leitlinien 2024-2029 | Europäische Kommission](#)

In ihrem AP legt die KOM ihre Schwerpunkte auf die Stärkung der EU, insbesondere vor dem Hintergrund der wirtschaftlichen und sicherheitspolitischen Herausforderungen. Hierbei sollen zum einen die Erwartungen der Bürgerinnen und Bürger an die europäische Zusammenarbeit und zum anderen die globalen Instabilitäten berücksichtigt werden. Im Zentrum der Anstrengungen werden insbesondere die Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Wirtschaft in Verbindung mit dem Ausbau der Schlüsseltechnologien wie Künstliche Intelligenz (KI) und die Sicherheit Europas stehen. Hierbei begrenzt die KOM den Sicherheitsbegriff nicht ausschließlich auf einen Ausbau der Verteidigungsfähigkeit als Folge des völkerrechtswidrigen Angriffskrieges der Russischen Föderation gegen die Ukraine. Sie nimmt auch Themen wie u. a. den Schutz vor extremen Wetterereignissen oder Ernährungs- und Energieversorgungssicherheit in den Blick.

Ein wesentliches Vorhaben von europapolitischer Bedeutung und herausragender landespolitischer Relevanz wird der Vorschlag der KOM für den Mehrjährigen Finanzrahmen (MFR) ab 2028 darstellen, der die Grundlage für die künftige Förderlandschaft auf europäischer Ebene sein und somit erhebliche Auswirkung auf die Entwicklung Schleswig-Holsteins und die Förderstruktur in unserem Land haben wird.

Die KOM listet in ihrem AP insgesamt 45 neue politische Initiativen legislativer und nicht-legislativer Natur zur weiteren Umsetzung ihrer politischen Ziele auf.

Darüber hinaus listet die KOM in Anhang II weitere 37 Vorschläge für Evaluierung und Eignungsprüfungen auf, 123 anhängige Vorschläge in Anhang III, 37 Rücknahmevorschläge in Anhang IV und 4 Vorschläge für Aufhebungen in Anhang V.

2. Landespolitische Auswertung und Verfahren zur Zusammenarbeit mit dem Landtag

Auf der Grundlage der „Vereinbarung zwischen dem Landtag Schleswig-Holstein und der Landesregierung Schleswig-Holstein über die Konsultation des Landtags im Rahmen der Subsidiaritätsprüfung nach Artikel 6 bis 8 des Protokolls zum Vertrag von Lissabon über die Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit sowie über die Zusammenarbeit in Angelegenheiten der Europäischen Union“ (Drs. 17/1849 neu) ist das AP KOM 2025 dem Landtag am 17. Februar 2025 (Umdruck 20/4492) zugeleitet worden.

Im Rahmen halbjährlich durchzuführender gemeinsamer Sitzungen identifizieren Landtag und Landesregierung einvernehmlich diejenigen Vorhaben der KOM, die für das Land von erheblicher landespolitischer Bedeutung sind und wesentliche Interessen des Landes unmittelbar berühren. Die Landesregierung übermittelt zu diesen Vorhaben, sobald zu ihnen konkrete Vorschläge von der KOM vorgelegt werden, schriftliche Auswertungen an den Landtag.

3. Liste der von der Landesregierung identifizierten landespolitisch relevanten Maßnahmen

Die Liste der vorgeschlagenen Maßnahmen, die voraussichtlich von herausgehobener landespolitischer Bedeutung sind, soll insbesondere einen frühzeitigen Abgleich von Prioritäten und die Sicherstellung einer Positionierung des Landes in Bezug auf Vorhaben der KOM gewährleisten. Sie stellt zugleich eine Grundlage für die Abstimmung mit dem Landtag dar, zu welchen konkreten Kommissionsvorschlägen – nach deren Vorlage – die Landesregierung dem Landtag eine Auswertung und ggf. weitere Informationen übermitteln wird.

Die Ergebnisse dieser Auswertungen werden sowohl in das Bundesratsverfahren als auch in weitere Maßnahmen der Interessenvertretung des Landes einfließen.

Aufgrund der allgemein und äußerst knapp gehaltenen Darstellung der einzelnen Initiativen im AP KOM 2025 ist eine detaillierte Abschätzung der Folgewirkungen für Schleswig-Holstein gegenwärtig nur bedingt möglich.

Nachstehende Maßnahmen wurden von der Landesregierung identifiziert und sollen als Grundlage für die weitere Abstimmung mit dem Landtag dienen:

Anhang I: Neue Initiativen

Nr.	Politisches Ziel	Initiativen	Meldende(s) Ressort(s)
Ein neuer Plan für nachhaltigen Wohlstand und Wettbewerbsfähigkeit in Europa			
1	Wettbewerbsfähigkeit	Kompass für Wettbewerbsfähigkeit (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MBWFK MIKWS MWVATT
3	Vereinfachung	Erstes Omnibus-Paket zur Nachhaltigkeit (legislativ, 1. Quartal 2025)	MEKUN MWVATT MLLEV
4	Vereinfachung	Zweites Omnibus-Paket zur Vereinfachung der Investitionstätigkeit (legislativ, 1. Quartal 2025)	MWVATT
5	Vereinfachung	Drittes Omnibus-Paket, das auch kleine Unternehmen mittlerer Kapitalisierung und die Abschaffung der Papieranforderungen umfasst (legislativ, 2. Quartal 2025)	MWVATT
9	Wettbewerbsfähigkeit und Dekarbonisierung	Deal für eine saubere Industrie (nicht legislativ, 1. Quartal 2025) Aktionsplan für erschwingliche Energie (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MIKWS MEKUN

Nr.	Politisches Ziel	Initiativen	Meldende(s) Ressort(s)
10	Wettbewerbsfähigkeit und Dekarbonisierung	Rechtsakt zur beschleunigten Dekarbonisierung der Industrie (legislativ, einschließlich Folgenabschätzung, Artikel 114 AEUV, 4. Quartal 2025)	MIKWS MEKUN MWVATT
13	Innovation	Rechtsakt über digitale Netze (legislativ, einschließlich Folgenabschätzung, Artikel 114 AEUV, 4. Quartal 2025)	MIKWS
14	Innovation	Aktionsplan „KI-Kontinent“ (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MBWFK MIKWS
17	Wettbewerbsfähigkeit und Dekarbonisierung	Strategie für Bioökonomie (nicht legislativ oder legislativ, 4. Quartal 2025)	MEKUN
18	Vereinfachung	Gezielte Überarbeitung der REACH-Verordnung (legislativ, Artikel 114 AEUV, 4. Quartal 2025)	MEKUN MSJFSIG
20	Wettbewerbsfähigkeit und Dekarbonisierung	Investitionsplan für nachhaltigen Verkehr (nicht legislativ, 3. Quartal 2025)	MEKUN

Nr.	Politisches Ziel	Initiativen	Meldende(s) Ressort(s)
Eine neue Ära für die europäische Verteidigung und Sicherheit			
21	Sicherheit	Weißbuch zur Zukunft der europäischen Verteidigung (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MWVATT
22	Krisenvorsorge und Resilienz	EU-Strategie für eine krisenfeste Union (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MIKWS
24	Sicherheit	Neue europäische Strategie für die innere Sicherheit (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MIKWS
25	Sicherheit	Neue Vorschriften zu Drogenausgangsstoffen (legislativ, einschließlich Folgenabschätzung, Artikel 114 und Artikel 207 AEUV, 4. Quartal 2025)	MIKWS
27	Migration	Neuer gemeinsamer Ansatz für Rückführungen (legislativ, Artikel 79 Absatz 2 AEUV, 1. Quartal 2025)	MSJFSIG
28	Migration	Europäische Migrations- und Asylstrategie (nicht legislativ, 4. Quartal 2025)	MSJFSIG
Die Menschen unterstützen, unsere Gesellschaften und unser Sozialmodell stärken			
31	Wettbewerbsfähigkeit	Union der Kompetenzen (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MBWFK

Nr.	Politisches Ziel	Initiativen	Meldende(s) Ressort(s)
Unsere Lebensqualität erhalten: Ernährungssicherheit, Wasser und Natur			
33	Dekarbonisierung	Änderung des Europäischen Klimagesetzes (legislativ, Artikel 192 Absatz 1 AEUV, 1. Quartal 2025)	MEKUN
34	Wettbewerbsfähigkeit und Dekarbonisierung	Vision für Landwirtschaft und Ernährung (nicht legislativ, 1. Quartal 2025)	MIKWS MEKUN MLLEV
35	Vereinfachung	Paket zur Vereinfachung der Gemeinsamen Agrarpolitik (legislativ, 2. Quartal 2025)	MIKWS MEKUN MLLEV
36	Wettbewerbsfähigkeit	Paket für die Meere (nicht legislativ, 2. Quartal 2025)	MEKUN MLLEV
37	Krisenvorsorge und Resilienz	Europäischen Strategie für eine resiliente Wasserversorgung (nicht legislativ, 2. Quartal 2025)	MJG MEKUN

Nr.	Politisches Ziel	Initiativen	Meldende(s) Ressort(s)
Unsere Demokratie schützen und unsere Werte wahren			
38	Demokratie	Europäischer Schutzschild für die Demokratie (nicht legislativ, 3. Quartal 2025)	MIKWS MLLEV
40	Gleichstellung	Neue Strategien für die Gleichstellung von LGBTIQ-Personen (nicht legislativ, 4. Quartal 2025) und zur Bekämpfung des Rassismus (nicht legislativ, 4. Quartal 2025)	MIKWS MSJFSIG
Europa in der Welt: unseren Einfluss und unsere Partnerschaften nutzen			
-	-	-	-
Gemeinsam handeln und die Zukunft unserer Union vorbereiten			
44.	Künftige Prioritäten	Vorschläge zum Mehrjährigen Finanzrahmen für die Zeit nach 2027 (legislativ, Artikel 312 AEUV, 3 Quartal 2025)	MBWFK MIKWS MEKUN MLLEV
45.	Künftige Prioritäten	Eine erweiterungsfähige Union: Überprüfung und Reformen von Politikbereichen (nicht legislativ, noch festzulegen)	MLLEV

Anhang II: Jahresplan für Evaluierung und Eignungsprüfungen

Nr.	Bezeichnung	Voraussichtlicher Abschluss	Meldende(s) Ressort(s)
5	Evaluierung der Richtlinien über die Vergabe öffentlicher Aufträge	3. Quartal 2025	MWVATT
7	Evaluierung der Richtlinie über die Reduktion der nationalen Emissionen	4. Quartal 2025	MEKUN
8	Evaluierung der Richtlinien über radioaktive Abfälle	4. Quartal 2025	MEKUN
12	Evaluierung der Verordnung über Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft (LULUCF)	4. Quartal 2025	MEKUN
25	Ex-post-Bewertung des Asyl-, Migrations- und Integrationsfonds (AMIF) 2014-2020	2. Quartal 2025	MSJFSIG
35	Zwischenevaluierung des Rahmenprogramms für Forschung und Innovation „Horizont Europa“	2. Quartal 2025	MBWFK MEKUN
36	Halbzeitevaluierung des Europäischen Fonds für regionale Entwicklung, des Kohäsionsfonds und des Fonds für einen gerechten Übergang (2021-2027)	2. Quartal 2025	MBWFK MEKUN