



Kleine Anfrage

Des Abgeordneten Wolfgang Dudda (PIRATEN)

und

Antwort

der Landesregierung – Ministerin für Justiz, Kultur und Europa

Kosten der Sicherungsverwahrung und Therapieunterbringung in Hamburg

In dem Entwurf eines Staatsvertrages über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherungsverwahrung und Therapieunterbringung mit der Freien und Hansestadt Hamburg (StV) ist eine Kostentragung des Landes Schleswig-Holstein für die in der JVA Fuhlsbüttel vorgehaltenen Plätze vereinbart. Diese ist in der zugehörigen Verwaltungsvereinbarung (VV) mit einem bis zum 01.12.2015 geltenden Satz vom 250 € je Tag und Platz festgelegt. Darüber hinaus wird die Tragung „außergewöhnlicher Kosten“ und besonderer Aufwendungen für medizinisch-therapeutische Behandlung vereinbart.

1. Auf welcher Datengrundlage wurde der Tagessatz von derzeit 250 € ermittelt?
Es wird darum gebeten diese zu erläutern und die genaue Kalkulation anzugeben.

Antwort zu Frage 1:

Bei der Ermittlung der Höhe des Tagessatzes wurde auf die Zahlen aus der Kosten- und Leistungsrechnung der JVA Fuhlsbüttel zurückgegriffen. Da diese

jedoch nicht zwischen Strafhafte und Sicherungsverwahrung differenziert und die neuen gesetzlichen Vorgaben zu berücksichtigen sind, waren darüber hinaus qualifizierte Schätzungen, insbesondere zum Personaleinsatz vorzunehmen.

Bei den Besprechungen mit Hamburg hat sich gezeigt, dass sich die nach der Methode der Vollkostenrechnung ermittelten Zahlen der Kosten- und Leistungsrechnung nur eingeschränkt für eine Abrechnung mit Schleswig-Holstein eignen, da einzelne in der Berechnung enthaltene Kosten nicht in Zusammenhang mit der Abteilung für Sicherungsverwahrte stehen und unabhängig von einer Verlegung von schleswig-holsteinischen Sicherungsverwahrten in die JVA Fuhlsbüttel anfallen. Es sind dies beispielsweise Gebäudeabschreibungen für andere Unterkunftsbereiche der Justizvollzugsanstalt oder für Umlagen aus der Aufsichtsbehörde (Intendanz).

In die Berechnung eingeflossen sind:

- Personalkosten (inklusive eines Zuschlags für Pensionszahlungen und Beihilfe) für das für die Betreuung, Behandlung und Versorgung der Sicherungsverwahrten sowie für die Sicherheit erforderliche Personal.
- Sachausgaben für die Gebäudebewirtschaftung und die Bauunterhaltung
- Belegungsabhängige Sachausgaben z.B. für die Verpflegung, Gesundheitsfürsorge und Bekleidung
- Zusätzliche Sachausgaben für die Betreuung, Behandlung und Versorgung der Sicherungsverwahrten aufgrund der Vorgaben aus dem Sicherungsverwahrungsvollzugsgesetz
- Anteile für die Verwaltung sowie für zentrale Versorgungs- und Sicherheitsbereiche (z.B. Sanitätsbereich, Küche, Kammer, Pforte) der Justizvollzugsanstalt

Der von Hamburg ermittelte Tagessatz wurde mit Berechnungen für den Betrieb einer eigenen Einrichtung in der JVA Lübeck verglichen und auf Plausibilität überprüft. Im Rahmen der weiteren Verhandlungen hat man sich dann auf einen Tagessatz von 250 € verständigt. Bei diesem Wert ergibt sich für beide Länder ein wirtschaftlicher Vorteil.

2. Hat die Landesregierung bei der Kostenbetrachtung des Staatsvertrages gegenüber der Errichtung einer landeseigenen Sicherungsverwahrungsanstalt auch mit aktuell und zukünftig höheren Kosten der Unterbringung als den derzeitigen in Hamburg kalkuliert? Wenn ja, welche Kostenszenarien wurden angesetzt?

Antwort zu Frage 2:

Höhere Kosten könnten entstehen, wenn die Anzahl der Plätze nicht ausreichen würde und weitere Ebenen des Gebäudes umgebaut werden müssten oder wenn die Zimmergröße bzw. -ausstattung in Hinsicht auf die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts nicht ausreichend wäre.

Nach hiesiger Einschätzung wird nicht von steigenden Zahlen für die Unterbringung von Sicherungsverwahrten ausgegangen. Diese Bewertung wurde in der Anhörung zum Sicherungsverwahrungsvollzugsgesetz u.a. von Prof. Dr. Frommel bestätigt.

Auch werden nach hiesiger Auffassung bei der Unterbringung der Sicherungsverwahrten in der JVA Fuhlsbüttel die verfassungsrechtlichen Vorgaben sowohl hinsichtlich der Zimmergröße als auch der Ausstattung erfüllt. Mit Beschluss vom 12. März 2013 hat das Hanseatische Oberlandesgericht diese Rechtsauffassung bestätigt.

Die Berechnung weiterer alternativer Kostenszenarien ist nicht erforderlich, da bei Zugrundelegung gleicher Standards für die Unterbringung und Behandlung der Sicherungsverwahrten allgemeine Kostensteigerungen auch bei einer eigenen Einrichtung in der JVA Lübeck entstehen würden.

3. Welche Leistungen sind nach Auffassung der Landesregierung in der gem. § 4 StV vereinbarten Kostenerstattung enthalten? Sind insbesondere in den „Kosten für die [...] vorgehaltenen Unterbringungsplätze“ auch Behandlungskosten enthalten? Warum wurde der nach § 4 abgegoltene Leistungsumfang nicht konkreter definiert?

Antwort zu Frage 3:

Die Kostenerstattung für die vorgehaltenen Unterbringungsplätze gemäß § 4 des Staatsvertrages umfasst alle Leistungen auf die der Sicherungsverwahrte gemäß hamburgischem Landesrecht einen Anspruch hat. Der Tagessatz beinhaltet somit auch die Behandlungsmaßnahmen. Ebenso umfasst sind auch alle außergewöhnlichen Leistungen. Zu den Kosten und Leistungen siehe auch die Antworten auf Frage 1 und 4.

Auf eine genaue Definition des Leistungsumfangs wurde verzichtet, da bei den Berechnungen bzw. Schätzungen zu den Kosten ein gemeinsames Verständnis in Bezug auf die zu erbringenden Leistungen und die Standards, z.B. beim Personaleinsatz oder bei den Therapie- und Behandlungsmaßnahmen, bestand.

4. Geht die Landesregierung davon aus, dass die Kostentragungsregelung in § 4 StV abschließender Natur ist oder können weitere Kosten auf Schleswig-Holstein zukommen?

Antwort zu Frage 4:

Die Landesregierung geht davon aus, dass die Kostentragungsregelung in § 4 des Staatsvertrags abschließender Natur ist. Die allgemein gehaltene Kostentragungsregelung in § 4 des Staatsvertrags erfährt seine Konkretisierung in Nr. 8 des Entwurfs der Verwaltungsvereinbarung. Sollte wider Erwarten (siehe Antwort zu Frage 2) eine Anpassung erforderlich sein, so kann die Verwaltungsvereinbarung angepasst werden.

Gemäß Nr. 8 Abs. 3 des Entwurfs der Verwaltungsvereinbarung wird beginnend im Jahr 2015 der Tagessatz auf der Grundlage des Vorjahres alle zwei Jahre überprüft und für die folgenden Jahre festgelegt. Grundsätzlich kann sich hierbei die Tagespauschale nach oben, aber auch nach unten verändern. Für Schleswig-Holstein können jedoch keine weiteren Kosten entstehen, die nicht auch bei der Unterbringung und Behandlung der Sicherungsverwahrten in einer eigenen Einrichtung entstehen würden (siehe Antwort zu Frage 2).

5. Wie sollen „außergewöhnliche [...] Kosten“ i.S.d. Nr. 8 Abs. 5 VV und „besondere Aufwendungen“ i.S.d. Nr. 8 Abs. 7 VV bestimmt werden, wenn weder in dem Staatsvertrag noch in der Verwaltungsvereinbarung die in den Kosten der vorgehaltenen Plätze erfassten Leistungen definiert sind?

Antwort zu Frage 5:

Unter den außergewöhnlichen Kosten i.S.d. Nr. 8 Abs. 5 VV sind Ausgaben für Leistungen zu verstehen, die sich nicht für eine Abrechnung über eine Pauschale eignen, da sie sich von den normalen durchschnittlichen Kosten des Vollzuges der Sicherungsverwahrung abheben und nicht planbar sind, aber im konkreten Fall zu erheblichen Ausgaben führen. Dies können z.B. Operationen in externen Krankenhäusern, die Beschaffung von Prothesen oder Rollstühlen sein. Da der Vollzugsalltag zeigt, dass immer wieder Ereignisse eintreten, die nicht vorhersehbar sind, wurde bei den Verhandlungen mit Hamburg darauf verzichtet, einen abschließenden Leistungskatalog zu erstellen.

Mit Hamburg wurde auch diskutiert, diese Leistungen über einen „Risikozuschlag“ zum Tagessatz abzurechnen. Es hat sich jedoch gezeigt, dass sich die Höhe eines entsprechenden „Risikozuschlags“ nicht verlässlich kalkulieren lässt. Insgesamt erscheint diese Lösung wenig praktikabel.

Bei den besonderen Aufwendungen i.S.d. Nr. 8 Abs. 7 VV handelt es sich um die medizinisch-therapeutischen Leistungen, die sich aus dem Therapieunterbringungsgesetz ergeben können und die über die Leistungen, wie sich aus dem Sicherungsverwahrungsvollzugsgesetz ergeben, hinausgehen. Da aufgrund des Sicherungsverwahrungsvollzugsgesetzes bereits ein Anspruch des Unterbrachten auf individuelle Behandlungs- und Therapiemaßnahmen besteht, lassen sich darüber hinausgehende Maßnahmen nur schwer definieren. Es sind derzeit lediglich besondere psychiatrische Leistungen vorstellbar, deren Abrechnung sich nicht für eine Pauschale eignet.

6. Gibt es bereits jetzt Fälle in Hamburg oder Schleswig-Holstein, in denen diese „außergewöhnlichen [...] Kosten“ und „besonderen Aufwendungen“ angefallen sind? Welche sind dies und wie hoch waren die Kosten?

Antwort zu Frage 6:

Außergewöhnliche Kosten können bereits jetzt anfallen. In 2012 war ein Sicherungsverwahrter aus Schleswig-Holstein aufgrund einer diabetischen Folgeerkrankung zweimal im externen Krankenhaus. Die Kosten hierfür beliefen sich auf 9.635 €. Für kostenintensive Medikamente und orthopädische Hilfsmittel wurden 3.100 € ausgegeben.

7. Geht die Landesregierung davon aus, dass die von ihr in der Drucksache 18/448, S. 8/9, angegebene Kosten der Unterbringung in Hamburg von 1.003 T €, welche ersichtlich nur auf Grundlage der Tagespauschale errechnet wurden, in Anbetracht der weiten Kostentragungsregelungen in der Verwaltungsvereinbarung eingehalten werden können?

Antwort zu Frage 7:

Ja. Die in der Drucksache 18/448, S. 8/9, angegebenen Kosten der Unterbringung in Hamburg von 1.003 T€ berücksichtigen die zusätzlichen Ausgaben für den Landeshaushalt. Wie in der Antwort auf Frage 6 dargestellt, entstehen darüber hinaus bereits jetzt außergewöhnliche Kosten. Diese Kosten sind unabhängig vom Standort der Unterbringung und werden auch bereits jetzt aus dem Landeshaushalt getragen.

8. Wie steht die Landesregierung zur der Aussage des Landesvorsitzenden des BSBD, Herrn Hinrichsen, in der Anhörung des Innen- und Rechtsausschusses vom 10.04.2013, die Unterbringung werde pro Platz deutlich über 300 € kosten?

Antwort zu Frage 8:

Der Landesregierung ist keine Berechnungsgrundlage bekannt, die einen entsprechenden Tagessatz für die Kostenerstattung durch Schleswig-Holstein rechtfertigen. Siehe hierzu auch Antwort auf Frage 1.